



# LAS PRISIONES EN EUROPA: NOVEDADES JURÍDICAS NACIONALES

NOVIEMBRE 2022

*Puede ser un desafío para los profesionales de toda Europa estar al día de las novedades jurisprudenciales, legislativas y del poder ejecutivo en materia penitenciaria acontecidas en otros Estados. A través de este boletín informativo, la **European Prison Litigation Network, sus miembros y asociados de toda Europa** tienen como objetivo informar a los abogados nacionales y a las organizaciones de la sociedad civil de las novedades más importantes en materia penitenciaria. Esperamos que ello le permita identificar mejor las tendencias europeas y hacer uso de las mismas en su práctica legal. El boletín informativo cubre **14 estados miembros de la Unión Europea, así como Rusia, Moldavia, Ucrania y Georgia.***

*Agradecemos sus comentarios sobre cómo hacer que este boletín informativo resulte más útil para usted.*

---

## resumen de las novedades jurídicas acontecidas en

AbRIL-JULio 2022

---

**CONSEJO DE EUROPA** ■ El Parlamento de **Rusia** adoptó una ley que permite a las autoridades rusas no ejecutar las sentencias del TEDH que hayan devenido firmes después del 15 de marzo de 2022.

**MEDIDAS COMPENSATORIAS** ■ En **Bélgica**, un caso inusual en el que a un recluso se le tomó declaración en ausencia de su abogado de manera ilegal y recibió un pastel de fresas como compensación, [ilustra las deficiencias del actual recurso compensatorio con el que cuentan los presos en el país](#). En **Bulgaria**, un tribunal calculó la indemnización por daños morales de un preso que había sido recluido en condiciones "inhumanas y degradantes" (hacinamiento, falta de higiene, iluminación inadecuada, atención médica insuficiente, etc.) [tomando como base la cantidad a la que asciende la ayuda social concedida a las personas sin recursos](#).

**COVID-19** ■ En **Georgia**, se estableció un sistema de reducción de condena para compensar a los reclusos por las restricciones impuestas en prisión durante la pandemia de COVID-19. En **Hungría**, se restablecieron las visitas a los centros penitenciarios, pero solo pueden realizarse manteniendo una separación física total. En **Portugal**, un tribunal [dictaminó que las medidas de carácter temporal adoptadas a raíz de la pandemia de COVID-19 eran aplicables únicamente a las penas de prisión y no a las penas de arresto domiciliario](#).

**CONDICIONES DE DETENCIÓN** ■ En **Hungría**, un tribunal no consideró que se hubiera violado ningún derecho fundamental en el caso de un recluso que había sido trasladado en condiciones deplorables (ausencia de retretes, esposado, sin cinturón de seguridad) de una

prisión a otra 32 veces. También en **Hungría**, un tribunal dictaminó que obligar a un recluso no fumador a esperar en el patio junto a reclusos fumadores debido a que no hay un número suficiente de funcionarios de prisiones equivalía a una violación de su derecho a la vida y la salud. El Ministerio de Justicia de **Rusia** adoptó una [nueva normativa que mejora los estándares de las condiciones de detención](#). En **Grecia**, una nueva normativa modifica las condiciones para el traslado de reclusos a "prisiones agrícolas" de baja seguridad (campos penitenciarios), simplificando las condiciones para el traslado y aumentando el número de delitos que constituyen un motivo de exclusión de esta medida. En **Bélgica**, el director general de la Administración Penitenciaria, anunció el cierre de una de las dos "casas de transición" (prisiones pequeñas) existentes en el país tras la renuncia de la empresa privada que debía dirigirla. También en **Bélgica**, el Ministerio de Justicia anunció la próxima apertura de centros penitenciarios para la ejecución de penas de prisión de corta duración.

**EDUCACIÓN** ■ En **Georgia**, un nuevo memorándum entre el Ministerio de Justicia y el Ministerio de Educación permite a los reclusos estudiar en la Universidad a través de un sistema de aprendizaje online. El Ministerio de Justicia de **Portugal** declaró recientemente que planea [impartir cursos de educación y formación al 35% de la población penitenciaria para finales de 2022](#).

**ALIMENTACIÓN** ■ Un tribunal de **Austria** [concretó las normas que rigen la provisión de alimentos a los reclusos](#). En **Ucrania**, recientemente se aprobó una [ley sobre el procedimiento que debe seguirse en caso de alimentación forzada](#).

**LIBERTAD DE EXPRESIÓN** ■ El Tribunal Constitucional Federal de **Alemania** dictaminó que la Administración Penitenciaria había violado la libertad de expresión de un recluso al rechazar la solicitud presentada por un periodista para entrevistarle.

**SALUD** ■ En **Bulgaria**, en dos casos distintos, los tribunales nacionales concedieron una indemnización a un [recluso que había contraído tuberculosis en prisión](#) y a un [recluso que no recibía regularmente sus dosis de insulina y no era trasladado fuera de prisión para que le realizaran exámenes médicos](#). El Tribunal Constitucional de **Rusia** dictaminó que los reclusos en prisión preventiva tienen derecho a apelar inmediatamente contra la desestimación de sus solicitudes para ser examinados por médicos forenses que determinen si su estado de salud es compatible con su detención. También en **Rusia**, el Tribunal Supremo rechazó la solicitud de una institución médica penitenciaria de suspender la ejecución de una sentencia que le obligaba a proporcionar a un recluso una prótesis dental después de que aquél hubiera ido trasladado a otra región. El director general de la Administración Penitenciaria de **Bélgica**, anunció la distribución gratuita de compresas a todas las reclusas. Una prisión en **Portugal** celebró su [primera teleconsulta con una unidad hospitalaria](#). En **España**, [los tribunales se han pronunciado por primera vez sobre la eutanasia en prisión](#).

**TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN** ■ En **España**, el Gobierno adoptó un Real Decreto por el que se modifica el Reglamento Penitenciario para establecer un marco normativo para el uso de las tecnologías de la información en los centros penitenciarios.

**TUTELA JUDICIAL Y REPRESENTACIÓN LEGAL** ■ Un tribunal de **Bulgaria** [rechazó un recurso interpuesto por la Oficina Nacional de Asistencia Jurídica Gratuita, en el que mostraba su disconformidad con el abono de los honorarios a un abogado que representaba a un recluso](#). En **Ucrania**, unas enmiendas legislativas permitieron a los representantes de los presos ante el Tribunal Penal Internacional visitar a los reclusos y prestarles asesoramiento jurídico. El Tribunal Supremo de **Rusia** amplió la posibilidad de que los reclusos en prisión preventiva otorguen un poder de representación. En **Alemania**, el Tribunal Constitucional Federal dictaminó que se había violado el derecho constitucional de un recluso a un recurso efectivo debido a que un tribunal no había tramitado su solicitud sin demora.

**LGBTIQ** ■ La Dirección General de Reinserción y Servicios Penitenciarios de **Portugal** adoptó [nuevas normas destinadas a salvaguardar los derechos de las personas transgénero en prisión](#).

**PRISIÓN PERMANENTE REVISABLE** ■ En **Polonia**, junto a otras enmiendas, el Ministerio de Justicia ha propuesto introducir la prisión permanente sin libertad condicional para determinados delitos.

**SUPERVISIÓN** ■ El estatus del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura de **Hungría** fue [degradado por la Alianza Global de Instituciones de Derechos Humanos \(GANHRI\) debido a su falta de independencia](#). En **Bélgica**, la Administración Penitenciaria emitió una circular interna en la que pedía a los directores de los centros penitenciarios que informaran sistemáticamente de los incidentes graves a los que hayan tenido que hacer frente las comisiones de supervisión. En **Francia**, el presidente del Colegio de Abogados de Toulouse, visitó una prisión local y evaluó la implementación por parte del gobierno de una orden provisional dictada por un tribunal hace algunos meses.

**INTERNAMIENTO PREVENTIVO** ■ El Gobierno de **Polonia** anunció una serie de enmiendas a la ley sobre centros de internamiento preventivo, donde se recluye a personas con trastornos mentales considerados peligrosos después de cumplir una pena de prisión.

**LEGISLACIÓN PENITENCIARIA** ■ En **Francia**, entró en vigor un [Código Penitenciario que recoge todas las disposiciones legales relativas a los centros penitenciarios](#).

**PERSONAL DE PRISIONES** ■ Los funcionarios de prisiones de un centro penitenciario de **Austria** enviaron una carta oficial al director del mismo, en la que afirmaban haber "perdido el control" del centro y mencionaban numerosos problemas de gestión graves.

**ESTADÍSTICA PENITENCIARIA** ■ El gobierno de **Lituania** [aprobó la construcción de un nuevo centro penitenciario](#), el primero desde el restablecimiento de la independencia del país, destinado a aumentar el espacio personal por recluso. El Ministro de Justicia de **Portugal** [anunció la creación de espacio para 600 nuevos reclusos](#). En **Hungría**, el número de reclusos en prisión preventiva aumentó un 25% entre 2020 y 2021, según las nuevas estadísticas publicadas por el gobierno. Los datos proporcionados por el gobierno de **Moldavia** muestran que [más de la mitad de los centros penitenciarios siguen superpobladas](#). También en **Moldavia**, una orden del Ministerio de Justicia [incrementó la capacidad oficial de las instituciones penitenciarias, dando lugar a una disminución del espacio personal por recluso](#). Por último, en **Moldavia**, las [autoridades han hecho un uso limitado de la ley de amnistía adoptada en 2021](#), entre otras cosas, para reducir el hacinamiento en los centros penitenciarios, según estadísticas recientes.

**PRISIÓN EN TIEMPOS DE GUERRA** ■ Según varios medios de comunicación e informes de ONGs, el consorcio militar privado de origen **ruso** Wagner ha estado [reclutando activamente convictos de numerosas colonias correccionales rusas para participar en sus operaciones militares en Ucrania](#). En **Ucrania**, una [nueva ley regula la puesta en libertad de reclusos y prisioneros de guerra para futuros intercambios](#).

**VIDA PRIVADA Y FAMILIAR** ■ El Tribunal Supremo de **Rusia** amplió la lista de instituciones con las que un recluso puede mantener correspondencia con total confidencialidad. El Tribunal Supremo de **Hungría** dictaminó que el ingreso de un recluso en un centro penitenciario situado a más de 200km de distancia de sus familiares no violaba sus derechos. Una serie de enmiendas al Código de Ejecución de Sentencias de **Lituania**, ha aumentado el número de visitas y de llamadas telefónicas a las que tienen derecho los reclusos (la reforma también introduce cambios significativos en las esferas del trabajo, los regímenes penitenciarios y la supervisión electrónica). Un tribunal de **Austria** rechazó la petición de un preso que solicitaba autorización para comprar un ordenador portátil con el dinero que había ganado en prisión al considerar que el objetivo detrás de esta compra ("educación") era "inespecífico". En **Alemania**, el Tribunal Constitucional Federal, dictaminó que, al someter a un preso a controles de orina aleatorios y supervisados, realizados en presencia del personal de prisiones, la Administración Penitenciaria violó el derecho a la intimidad del recluso. El Tribunal Constitucional de **Polonia** concluyó que era constitucional una ley que negaba a un familiar de un recluso el derecho a presentar una demanda contra la negativa del fiscal a permitir que el recluso contactara por teléfono con el familiar. Un Tribunal Superior de Justicia

de **Italia** [planteó una cuestión prejudicial al TJUE](#) para determinar si la entrega de una madre que vive con sus hijos menores de edad es compatible con el derecho europeo de los Derechos Humanos.

**RELIGIÓN** ■ El Parlamento de **Austria** aprobó una [resolución que incrementa los fondos para la atención pastoral y los servicios religiosos en los centros penitenciarios](#).

**SEGURIDAD** ■ En Renania del Norte-Westfalia, **Alemania**, la nueva Ley Penitenciaria refuerza el objetivo de seguridad del sistema penitenciario (y permite una mayor derogación del principio celular). En **España**, una nueva instrucción aprobada por la Secretaría General de Instituciones Penitenciarias [enumera las nuevas áreas dentro de los centros penitenciarios donde deben instalarse cámaras CCTV y especifica las condiciones en las que se puede acceder a las grabaciones](#).

**AJUSTES DE CONDENA** ■ En **Bélgica**, entró en vigor una reforma que otorga la competencia para decidir sobre los ajustes de condena a los tribunales de ejecución respecto a todas las categorías de reclusos. También en **Bélgica**, una nueva [ley permite la puesta en libertad anticipada de los reclusos seis meses antes del cumplimiento de condena](#). En **España**, la Audiencia Nacional dictaminó que, en la concesión de permisos de salida penitenciarios a los reclusos condenados por delitos de terrorismo, [prevalecen los indicadores positivos de buena conducta y reinserción sobre el requisito de solicitud expresa de perdón a las víctimas](#). En **Italia**, un tribunal dictaminó que un funcionario público condenado por corrupción agravada, cuya colaboración con la justicia había sido reconocida por el juez como circunstancia atenuante del delito, puede solicitar el acceso a modalidades de condena distintas del encarcelamiento inmediatamente después del juicio, sin tener que someterse al escrutinio de la *magistratura di sorveglianza* (tribunal supervisor). En **República Checa**, el Tribunal Constitucional recordó que ninguna categoría de presos debía ser excluida de la libertad condicional y especificó los criterios que los tribunales debían considerar cuando valoraran la posibilidad de conceder una segunda libertad condicional por la misma pena de prisión.

**TORTURA** ■ En **Rusia**, entró en vigor una nueva ley que reformula la definición de tortura en la legislación penal rusa.

**TRASLADOS** ■ Un tribunal de **Bulgaria** dictaminó que [la decisión de la Administración Penitenciaria de trasladar a un recluso debido, entre otros motivos, a su comportamiento, era arbitraria e ilegal](#). El Tribunal Supremo de **Polonia** dictaminó que [un condenado polaco con doble nacionalidad puede ser trasladado a otro Estado para cumplir una pena de prisión](#).

**TRABAJO** ■ Un tribunal de **Austria** dictaminó que un recluso que no pudo trabajar como resultado de una sanción disciplinar no puede recibir una indemnización. En **Francia**, los reclusos que trabajan en prisión son contratados ahora por medio de un "contrato de trabajo penitenciario". En **Bulgaria**, el Tribunal Supremo Administrativo dictaminó que [la decisión de un director de prisión de excluir a un recluso de su puesto de trabajo debe estar sujeta a revisión judicial](#).

---

**LEA EL NÚMERO COMPLETO EN NUESTRO SITIO WEB >>**

---

**!Un agradecimiento especial a nuestros [miembros y asociados](#) por redactar conjuntamente este boletín!**

---

**EUROPEAN  
PRISON  
LITIGATION  
NETWORK**

[www.prisonlitigation.org](http://www.prisonlitigation.org)

21ter rue Voltaire

75011 París

Francia

[contact@prisonlitigation.org](mailto:contact@prisonlitigation.org)

---

Este boletín está financiado por la Unión Europea, ONUSIDA y el Fondo Robert Carr. Sin embargo, los puntos de vista y las opiniones aquí expresadas son únicamente los de los autores y no reflejan necesariamente los de la Unión Europea, la Comisión Europea, ONUSIDA o el Fondo Robert Carr. Ni la Unión Europea, ni la Comisión Europea, ni ONUSIDA ni el Fondo Robert Carr pueden considerarse responsables.

