



## ТЮРЬМЫ В ЕВРОПЕ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

В этой новостной рассылке **European Prison Litigation Network** (Европейская сеть по судебной защите прав заключенных), ее члены и партнеры стремятся информировать национальных юристов и организации гражданского общества о важнейших правовых изменениях, касающихся тюремных вопросов. Мы надеемся, что это позволит вам лучше определять европейские тенденции и использовать их в своей юридической практике. Новостная рассылка охватывает правовые новости в тюремной сфере **14 стран-членов Европейского Союза**, а также **Украины, Молдовы, Великобритании и России**.

Мы приветствуем ваши отзывы о том, как сделать эту новостную рассылку максимально полезной для вас.

### ОБЗОР ПРАВОВЫХ НОВОСТЕЙ В ТЮРЕМНОЙ СФЕРЕ

МАРТ-МАЙ 2023 ГОДА

**КОНТАКТ С ВНЕШНИМ МИРОМ** ■ В **Германии** Высший региональный суд подтвердил, что при отклонении ходатайств о предоставлении отпуска администрация тюрьмы должна привести конкретные факты, подтверждающие риск побега или совершения новых преступлений.

В **Греции** прокуратура Верховного гражданского и уголовного суда выпустила [циркуляр, посвященный правам заключенных на посещение тяжелобольных близких родственников, а в случае смерти – на участие в их похоронах](#). Циркуляр был издан после публикации решения ЕСПЧ, в котором было установлено нарушение в деле заключенного, который не мог навестить свою больную мать и впоследствии присутствовать на ее похоронах.

В **Польше** Комиссар по правам человека выступил с заявлением, в котором подверг критике недавно принятые поправки к уголовному исполнительному кодексу, которые на практике [ограничили доступ заключенных к телефонным разговорам](#).

В **Румынии** по [рекомендации Народного адвоката](#) администрация пенитенциарных учреждений сократила максимальный срок, в течение которого она должна обеспечить заключенных конвертами и марками, с 30 до 7 дней.

В **Испании** Верховный суд постановил, что тюремные учреждения [должны рассматривать просьбы заключенных о краткосрочном отпуске в течение трех месяцев](#) – кроме исключительных случаев. Шестимесячный срок, на который жаловался заявитель в данном деле, был признан чрезмерно длительным.

В **Украине** принят указ о реализации пилотного проекта по предоставлению [платных услуг лицам, содержащимся под стражей до суда](#), включая доступ к Интернету и телефонной связи. В связи с этим постановлением возникают вопросы, связанные с обеспечением неприкосновенности частной жизни заключенных, а также с последующим хранением и управлением записями частных сообщений.

**УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ** ■ В **Бельгии** Комиссия по рассмотрению жалоб установила, что условия содержания заключенного, содержащегося в переполненной камере, [являются нарушением статьи 3 ЕКПЧ](#). Тем самым комиссия, на которую в принципе возложена задача проверки отдельных

решений, принимаемых начальником тюрьмы, рассмотрела структурную проблему бельгийских тюрем. Также в **Бельгии** были опубликованы ежегодные отчеты комиссий по надзору за тюрьмами, которым поручено следить за условиями содержания заключенных.

Во **Франции** Верховный административный суд вынес решение в пользу НПО, подавших заявление против ужасающих условий содержания в одной из тюрем страны, и [обязал принять срочные меры](#). В своем решении Верховный суд принял во внимание результаты посещения тюрьмы членами парламента, которые противоречили ограничительному подходу административного суда первой инстанции к рассмотрению дела. Также во **Франции** административный суд первой инстанции обязал государство [принять срочные меры по улучшению условий содержания](#) в одной из тюрем страны. В основу своего решения суд положил жесткие выводы, сделанные НПО после посещения этой тюрьмы несколькими месяцами ранее.

В **Германии** Федеральный конституционный суд [постановил, что заключенные могут оспорить решение о переводе их в другое учреждение](#) даже после того, как перевод состоялся.

В **Литве** откроется [седьмой «дом на полпути»](#) (реабилитационный центр), специализирующийся на подготовке заключенных к освобождению.

В **Польше** Уполномоченный по правам человека выступил с заявлением, в котором подверг критике [практику отказа заключенным в праве носить собственную одежду](#) в полуоткрытых пенитенциарных учреждениях.

В **Испании** [протокол, подписанный между Центральным управлением тюрем Испании и Управлением тюрем Страны Басков](#), установил «оптимальное» и «оперативное» (т.е. максимальное) количество заключенных для каждой из трех тюрем Страны Басков.

**ЗДОРОВЬЕ** ■ В **Австрии** в результате внесения изменений в Уголовный кодекс и Закон о тюрьмах десятки людей, содержащихся под стражей в режиме превентивного заключения, могут быть освобождены в сентябре 2023 года [без должной подготовки к их реинтеграции в общество](#).

В **Болгарии** административный суд признал приемлемой жалобу заключенной-инвалида на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, поскольку [администрация тюрьмы не представила ее в компетентную комиссию для освидетельствования инвалидности](#). В итоге администрация тюрьмы приняла соответствующие меры, и суд прекратил производство по делу, не рассматривая его по существу.

В **Литве** Омбудсмен [опубликовал доклад](#), в котором обнаружил ряд недостатков в профилактике и лечении инфекционных заболеваний в местах лишения свободы (гепатит В и С, туберкулез, ВИЧ/СПИД и заболевания, передающиеся половым путем).

В **Молдове** система тюремного здравоохранения по-прежнему страдает от различных недостатков, о чем говорится в [недавнем совместном представлении НПО Promo-LEX и EPLN в ООН](#).

В **Польше** Министерство юстиции [выступило против предложения обеспечить заключенных неинвазивными методами диагностики гепатита С](#), мотивируя это тем, что медицинские услуги, предлагаемые заключенным, не должны отличаться от тех, которые доступны в обычной системе здравоохранения.

В **Португалии** апелляционный суд [отклонил ходатайство заключенного, который просил перевести его из тюремной больницы в гражданскую психиатрическую больницу](#) для отбывания наказания после того, как он подвергся нападению со стороны других заключенных.

**ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ИНОСТРАНЦЫ** ■ В **Венгрии** принят [указ об освобождении из тюрем иностранных граждан, признанных виновными в торговле людьми](#). Люди, освобожденные в соответствии с этим новым механизмом, должны покинуть страну в течение трех дней. На практике контроль за ними отсутствует.

**ПОЖИЗНЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ** ■ В **Германии** Федеральный конституционный суд постановил, что при рассмотрении ходатайств пожизненно осужденных об условно-досрочном освобождении компетентные суды [должны принимать во внимание возраст и ожидаемую продолжительность жизни заявителя](#), а также риск повторного совершения преступления и уже отбытый срок.

ЕСПЧ проинформировал правительство **Молдовы** о деле, касающемся [доступа заключенного, приговоренного к пожизненному заключению, к образованию](#).

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО** ■ В **Чехии** правительство объявило о внесении ряда [поправок в Уголовный кодекс, направленных на сокращение численности заключенных](#), поскольку в стране наблюдается высокий уровень лишения свободы по сравнению со средним показателем по ЕС.

В **Германии** ряд [поправок к Уголовному кодексу изменяет норму перевода неоплаченного уголовно-правового штрафа в наказание в виде лишения свободы](#). Поправки также предусматривают

снижение количества лиц, подлежащих приему в центры лечения алкоголизма и наркомании в связи с совершением уголовных преступлений, что приведет к увеличению числа лиц с наркотической и алкогольной зависимостью в обычной пенитенциарной системе.

В **Литве** [поправки к Уголовному кодексу увеличили порог ущерба](#), причиняемого некоторыми имущественными, экономическими и финансовыми правонарушениями, определяющий тяжесть преступления. Соответственно, меньшее количество правонарушений будет квалифицироваться как тяжкие преступления, что повлияет на срок наказания, которое может быть назначено в виде лишения свободы.

**ТЮРЕМНЫЙ ПЕРСОНАЛ** ■ В **Польше** после сообщений СМИ о случаях [издевательств над младшими сотрудниками тюрем со стороны их начальников](#) Уполномоченный по правам человека запросил у Тюремной службы дополнительную информацию о масштабах этого явления и мерах, принятых для борьбы с ним.

В **Португалии** генеральный директор службы реинтеграции и пенитенциарных учреждений Португалии предупредил о [нехватке персонала в тюрьмах и старении тюремных охранников и техников](#), средний возраст которых превышает 50 лет.

**ТЮРМЫ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ** ■ В **России** группа депутатов предложила внести изменения в закон «О военной службе», [позволяющие заключать контракты на прохождение военной службы с лицами, имеющими судимость, и освобождать осужденных, заключивших контракт на прохождение военной службы](#). Это происходило на фоне массовой вербовки заключенных российской частной военной компанией «Вагнер» и российскими властями для участия в войне на Украине.

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРАВА** ■ В **Болгарии** *Болгарский Хельсинкский комитет* выпустил первое в стране [Пособие по самостоятельному ведению судебных процессов для заключенных](#). Также в **Болгарии** административные суды продолжают присуждать очень низкие суммы компенсаций за бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с заключенными, содержащимися в плохих условиях содержания.

В **Польше** Уполномоченный по правам человека [призвал изменить порядок рассмотрения жалоб](#) в тюрьмах, поскольку существующая система не обеспечивает тщательного и эффективного расследования жалоб, в результате принятых в 2022 году поправок.

В **Португалии** апелляционный суд постановил, что если заключенный, содержащийся под домашним арестом, не выполнил свои обязательства и может добиться замены наказания на лишение свободы, компетентный суд [должен заслушать его под угрозой недействительности и должным образом обосновать свое решение](#).

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** ■ Десятки заключенных обратились ЕСПЧ против **Болгарии** с жалобами на запрет голосования на парламентских выборах в апреле 2023 года.

В **Греции** прокуратура Верховного суда по гражданским и уголовным делам [вынесла решение о том, что дополнительное наказание в виде лишения права голоса, назначенное некоторым заключенным до вступления в силу нового уголовного кодекса, прекращает свое существование](#). Тем самым она разрешила заключенным принять участие в парламентских выборах в Греции в мае 2023 года.

**БЕЗОПАСНОСТЬ** ■ В **Бельгии** Апелляционный суд признал, что [обыск с раздеванием и пригибанием](#) обвиняемых по делу о взрывах в Брюсселе в 2016 году перед доставкой в суд для участия в судебном заседании не имел под собой законных оснований, и обязал бельгийские власти прекратить эту практику.

В **Венгрии** правительство опубликовало законопроект, направленный на внесение изменений в Закон о тюрьмах. В законопроекте предлагается ввести [систему оценки заключенных](#), поведение которых в сочетании с механизмом начисления или снятия баллов будет определять их классификацию и отнесение к различным категориям режима содержания.

В **Испании** администрация каталонских тюрем и несколько профсоюзов тюремных служащих подписали [план действий](#) по повышению безопасности в каталонских тюрьмах, который [подвергся широкой критике со стороны местных НПО](#). Также в **Испании** правительство Каталонии заключило контракт с частной охранной компанией на разработку [системы искусственного интеллекта на основе биометрического распознавания для предупреждения инцидентов](#) в одной из тюрем региона.

В **Великобритании** [поправки к правилам, регулирующим дисциплину в тюрьмах и учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей](#), наделяют судью полномочиями оценивать, было ли дело передано ему должным образом, и, если нет, возвращать вопрос начальнику тюрьмы.

**КОРРЕКТИРОВКА ПРИГОВОРА** ■ В России Конституционный суд дал рекомендации по [пересчету сроков лишения свободы заключенным, ошибочно направленным в колонию с более строгим режимом](#). Также в России поправки в Уголовный кодекс [отменили возрастной ценз, по достижении которого нельзя назначать наказание в виде обязательных работ](#). Это изменение перекликается с планами ФСИН и Минюста России по активному привлечению заключенных к исполнению государственных и частных коммерческих контрактов ФСИН.

В Великобритании Высокий суд признал незаконными [правила Совета по условно-досрочному освобождению, запрещающие сотрудникам тюрем и служб пробации, а также психологам представлять мнение или рекомендации](#) относительно пригодности заключенного к освобождению или переходу на открытые условия содержания. Также в Великобритании Верховный суд дал указания относительно надлежащих [рамок оценки рисков, которую Совет по условно-досрочному освобождению должен проводить в отношении заключенных, отбывающих окончательные сроки наказания](#), и относительно того, как Совет по условно-досрочному освобождению может использовать недоказанные утверждения, сделанные в отношении заключенного.

**САМОУБИЙСТВО** ■ В Испании Баскская тюремная администрация приняла новый протокол по предотвращению самоубийств в тюрьмах. Среди прочих мер протокол усиливает роль так называемых «поддерживающих заключенных», которым поручено оказывать помощь и сопровождать заключенных с суицидальными наклонностями и которые будут проходить специальное обучение и получать за это вознаграждение.

**ПЫТКИ И ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ** ■ В Украине была установлена [новая процедура принудительного кормления заключенных](#), отказывающихся от приема пищи. В результате многочисленных недостатков можно утверждать, что новая процедура не соответствует требованиям, установленным в практике ЕСПЧ и ЕКПП.

---

**ЧИТАЙТЕ ПОЛНУЮ ВЕРСИЮ НА НАШЕМ САЙТЕ>>**

---

Особая благодарность нашим [членам и ассоциированным партнерам](#) за совместную работу над этой новостной рассылкой!

---

**EUROPEAN  
PRISON  
LITIGATION  
NETWORK**

[www.prisonlitigation.org](http://www.prisonlitigation.org)

21 тер рю Вольтер

75011 Париж

Франция

[contact@prisonlitigation.org](mailto:contact@prisonlitigation.org)

---

Данная новостная рассылка финансируется Европейским Союзом и Фондом Роберта Карра. Тем не менее, высказанные взгляды и мнения принадлежат исключительно авторам и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза, Европейской комиссии или Фонда Роберта Карра. Ни Европейский Союз, ни Европейская комиссия, ни Фонд Роберта Карра не несут за них ответственность.

**ROBERT  
CARR  
FUND** For civil  
society  
networks

