



ТЮРЬМЫ В ЕВРОПЕ: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ

В этой новостной рассылке *European Prison Litigation Network* (Европейская сеть по судебной защите прав заключенных), ее члены и партнеры стремятся информировать национальных юристов и организации гражданского общества о важнейших правовых изменениях, касающихся тюремных вопросов. Мы надеемся, что это позволит вам лучше определять европейские тенденции и использовать их в своей юридической практике. Новостная рассылка охватывает правовые новости в тюремной сфере **14 стран-членов Европейского Союза, а также Украины, Молдовы, Великобритании и России.**

Мы приветствуем ваши отзывы о том, как сделать эту новостную рассылку максимально полезной для вас.

ОБЗОР ПРАВОВЫХ НОВОСТЕЙ В ТЮРЕМНОЙ СФЕРЕ

ДЕКАБРЬ 2022-ФЕВРАЛЬ 2023

АЛЬТЕРНАТИВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЮ ■ В Греции подробные условия проведения общественных работ в качестве альтернативы тюремному заключению были введены министерским указом, что позволило на практике применять новую схему, которая была введена в новый Уголовный кодекс Греции в 2019 году.

УСЛОВИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ■ В Болгарии административный суд [значительно расширил сферу защиты заключенных](#), увеличив количество элементов тюремной среды, которые могут представлять собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, включая пассивное курение.

Во Франции Верховный административный суд [отклонил запрос о принятии временных мер, поданный НПО "International Prison Watch" \(OIP-SF\)](#) с целью улучшения условий содержания в одной из тюрем Французской Гвианы. Это решение, которое соответствует предыдущему прецедентному праву Верховного суда, свидетельствует о том, что для заключенных не существует эффективного средства превентивной защиты, позволяющего положить конец ненадлежащим условиям содержания под стражей.

В Польше заместитель министра юстиции сообщил Комиссару по правам человека, что его предложение [добавить бюстгальтеры к типу нижнего белья, которое тюремная служба должна предоставлять женщинам-заключенным](#), если у них нет своего или оно непригодно для использования, было оценено положительно.

В Бельгии мэры нескольких городов приказали директорам тюрем не превышать максимальную вместимость своего учреждения и отменить практику, когда заключенные спят на матрасах на полу. Также в Бельгии Верховный суд заявил, что следственные суды могут оценивать условия содержания в следственных изоляторах и при необходимости распорядиться о переводе заключенного в другое учреждение.

В Венгрии указ Министерства внутренних дел ограничивает тип электрических устройств, которые заключенные могут держать в своих камерах.

РЕЖИМ СОДЕРЖАНИЯ ■ В Испании Уголовная палата Верховного суда [постановила, что апелляции, поданные прокурором на решение о переводе заключенных, осужденных за тяжкие преступления, на открытый режим, имеют приостанавливающее действие](#). Тем самым Верховный суд унифицировал подход судебных органов в этом вопросе.

В Литве [был создан шестой «дом на полпути» для осужденных](#). Основная цель «домов на полпути» – подготовка заключенных к освобождению путем проведения мероприятий по реинтеграции.

В Италии Верховный суд [отклонил апелляцию, поданную заключенным, признанным виновным в террористических актах, связанных с анархистским движением, против применения режима «жесткой тюрьмы»](#) (известного как режим “41-bis”, по конкретной статье закона, который его регулирует). Дело подчеркивает строгие условия содержания, которые влечет за собой этот режим, и его сомнительную конституционность, и стало центральной темой общественных дебатов, а также дискуссий среди правоведов и профессионалов в Италии.

ЭКСТРАДИЦИЯ ■ В Болгарии областной суд [отказал в экстрадиции заключенного, запрошенного Российской Федерацией](#), на основании риска того, что он может подвергнуться пыткам и жестокому обращению в России. Решение суда ссылается, среди прочего, на доклад о ситуации с правами человека и верховенством закона в России, подготовленный НПО «Болгарский Хельсинкский комитет».

ЗДОРОВЬЕ ■ В Молдове Министерство юстиции приняло план действий с подробным описанием мер, которые должны быть приняты в 2023 году в области тюремного здравоохранения, и приказ [об организации медицинской помощи в тюрьмах](#).

В Португалии правительство создало рабочую группу, которой поручено подготовить [оперативный план по здравоохранению в португальской пенитенциарной системе на период 2023-2030 годов](#) с целью усиления медицинского обслуживания в центрах содержания под стражей уголовных преступников.

В Венгрии указом Министерства внутренних дел была создана «домашняя опека» для тяжелобольных заключенных.

ЗАКЛЮЧЕННЫЕ ИНОСТРАНЦЫ ■ В Венгрии постановлением правительства введены специальные правила, касающиеся передачи заключенных, не являющихся венграми, в другую страну. Иностранцы заключенные составляют 15 % от общего числа заключенных в Венгрии.

ЛГБТКИА+ ■ В Германии предложены поправки к тюремному законодательству Гамбурга, направленные на [учет самовосприятия заключенными своей гендерной идентичности](#).

ПОЖИЗНЕННОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ■ В Молдове [голодовка, объявленная 28 заключенными, отбывающими пожизненное заключение](#), побудила Омбудсмена подготовить специальный доклад об их положении.

ПИТАНИЕ ■ В Австрии Высший региональный суд Вены объявил, что право заключенного на получение достаточного количества пищи, соответствующей нормам питания и подаваемой в обычное для приема пищи время суток, [было нарушено в случае с заключенным, который получил свой обед в 10:45 утра](#). Суд основывал свое решение на научных фактах о питании и практике розничной торговли и гастрономии.

В Венгрии [сумма, выделяемая правительством тюремным учреждениям на обеспечение заключенных питанием, была увеличена в результате высокой инфляции в стране](#). По мнению наблюдателей, несмотря на необходимость такого повышения, оно остается недостаточным для того, чтобы все заключенные получали пищу достаточного качества три раза в день в соответствии с их потребностями.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ■ В Австрии Конституционный суд [отменил как неконституционное положение Уголовно-процессуального кодекса, согласно которому предварительное заключение должно применяться](#) во всех случаях, связанных с тяжкими преступлениями с обязательным минимальным сроком наказания в десять лет, если не соблюдены особые условия. Это требование вытекает из противоположной аргументации в отношении введения предварительного заключения за другие правонарушения.

В Польше Министерство юстиции сообщило Комиссару по правам человека, что оно [не планирует предпринимать шаги по выполнению двух решений Конституционного трибунала](#), подчеркивая

необходимость реформирования системы досудебного содержания под стражей, которая с годами становится все более карательной.

ТЮРЕМНАЯ ПОЛИТИКА ■ В Литве Департамент тюрем и подчиненные ему учреждения были централизованы в единое юридическое лицо – Пенитенциарную службу. Эта реформа должна привести к сокращению отдельных структурных подразделений тюрем на 40% в тюремных учреждениях и на 55% на руководящих должностях. Также в Литве с 1 января 2023 года [вступил в силу новый Кодекс исполнения наказаний](#), который внес ряд положительных изменений в права заключенных в области личной и семейной жизни, работы и досрочного освобождения.

В Украине правительство приняло [стратегию реформирования пенитенциарной системы на период 2022-2026 годов, а также план действий по ее реализации](#).

ТЮРЕМНАЯ СТАТИСТИКА ■ В Молдове все более широкое применение закона об амнистии, принятого в 2021 году, [не привело к снижению переполненности тюрем, которая затрагивает треть из 18 тюрем страны](#). Предстоящая статистика может показать еще более мрачную картину после восстановления приказом Министерства юстиции [расчета вместимости тюрем по норме 4 кв. м на одного заключенного](#).

В Португалии последние статистические данные показывают, что численность заключенных, которая сократилась во время пандемии COVID-19, [вернулась на уровень до пандемии: в декабре 2022 года было зарегистрировано более 12 000 заключенных](#).

В Чехии Министерство юстиции предложило план действий, направленный на [замену наказаний в виде лишения свободы денежными штрафами за мелкие правонарушения](#), с целью снижения плотности тюремного населения – одной из самых высоких в ЕС.

ТЮРЬМЫ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ ■ В России вербовкой заключенных для ведения войны на стороне российских войск в Украине занялось Министерство обороны РФ. До этого пленных набирала частная военная компания «Вагнер». [Заключенные, направленные в Украину, понесли огромные потери](#) (около 30 000 человек, из которых 9 000 были убиты).

ЧАСТНАЯ И СЕМЕЙНАЯ ЖИЗНЬ ■ В Литве поправки к [Кодексу об исполнении наказаний](#) и [Закону об исполнении предварительного заключения](#) позволяют начальникам тюрем принимать меры, ограничивающие права заключенных на переписку, телефонные звонки и свидания; приостанавливать право заключенных на тюремный отпуск; ограничивать контакты заключенных с другими заключенными.

ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРАВА ■ В Германии Федеральный конституционный суд установил [высокие процессуальные стандарты для заключенных, желающих подать заявление о принятии обеспечительных мер](#).

В Болгарии административный суд [присудил очень низкую компенсацию за относительно серьезные нарушения прав заключенных](#), например, заключенных, которые содержались в ненадлежащих условиях. Это решение закрепляет судебную практику национальных административных судов, которая делает неэффективным недавно введенное компенсационное средство защиты в тюремных делах.

В Греции прокуратура Верховного гражданского и уголовного суда Греции выпустила два циркуляра о толковании и применении права на эффективное средство правовой защиты в делах, связанных с условиями содержания под стражей. Они касаются [рассмотрения заявлений заключенных, жалующихся на злоупотребления со стороны государственных служащих](#), и [значения прецедентного права ЕСПЧ для определения приемлемых стандартов условий содержания под стражей и мер по исправлению ситуации](#), включая справедливую компенсацию.

В России Конституционный суд постановил, что [решения о переводе из одного следственного изолятора в другой подлежат судебному контролю](#). Частые переводы подсудимых часто используются как средство давления на них.

МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ ■ В Германии Федеральный конституционный суд постановил, что [приковывание заключенных наручниками или кандалами к больничным койкам в гражданских больницах](#) без учета их личных обстоятельств нарушает Конституцию. Федеральный конституционный суд также [разъяснил процедурные стандарты](#), которым должны следовать заключенные в своих жалобах на наложенные на них ограничительные меры.

КОРРЕКТИРОВКА ПРИГОВОРА ■ В Великобритании Высокий суд разъяснил [условия, при которых исполнительная власть может использовать свои дискреционные полномочия для запроса продления срока содержания под стражей](#) заключенных с определенным сроком наказания, имеющих право на автоматическое освобождение в день их условного освобождения, если они считают, что данное лицо представляет значительный риск причинения серьезного вреда обществу.

ПЫТКИ И ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ ■ В Молдове Министерство юстиции организовало семинар по предотвращению жестокого обращения в тюрьмах после выхода [отчета, подготовленного НПО "Promo-LEX"](#), который показывает, что эта проблема остается острой.

В Польше НПО предупредил власти о [возможных случаях пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения](#) в одной из тюрем страны.

В России районный суд начал рассмотрение дела о [широкомасштабных пытках заключенных](#).

ЧИТАЙТЕ ПОЛНУЮ ВЕРСИЮ НА НАШЕМ САЙТЕ >>

Особая благодарность нашим [членам и ассоциированным партнерам](#) за совместную работу над этой новостной рассылкой!

**EUROPEAN
PRISON
LITIGATION
NETWORK**

www.prisonlitigation.org

21 тер рю Вольтер

75011 Париж

Франция

contact@prisonlitigation.org

Данная новостная рассылка финансируется Европейским Союзом и Фондом Роберта Карра. Тем не менее, высказанные взгляды и мнения принадлежат исключительно авторам и не обязательно отражают точку зрения Европейского Союза, Европейской комиссии или Фонда Роберта Карра. Ни Европейский Союз, ни Европейская комиссия, ни Фонд Роберта Карра не несут за них ответственность.

**ROBERT
CARR
FUND** For civil
society
networks

